

BÁO CÁO

Kết quả kết quả xây dựng, ban hành và công tác tự kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Sở Y tế tỉnh Đắk Nông

Căn cứ Kế hoạch số 05/KH-SYT ngày 07/01/2020 về việc rà soát, kiểm tra, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Sở Y tế tỉnh Đắk Nông. Sở Y tế báo cáo kết quả xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong năm như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) của UBND tỉnh

1.1 Việc ban hành và thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2019

Để triển khai thực hiện công tác ban hành VBQPPL đạt hiệu quả, Sở Y tế đã ban hành Kế hoạch số 05/KH-SYT ngày 07/01/2020 về việc rà soát, kiểm tra, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Sở Y tế tỉnh Đắk Nông. Theo đó trong năm 2020, Sở Y tế đăng ký dự kiến tham mưu ban hành 01 01 Nghị quyết của HĐND thay thế Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 Quy định chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sỹ, dược sỹ và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn Đắk Nông, giai đoạn 2015-2020 (Tờ trình số 636/TTr-UBND ngày 19/02/2020 của UBND tỉnh về việc đăng ký Danh mục Nghị quyết trình HĐND tỉnh năm 2020).

1.2 Về số lượng văn bản được ban hành

Trong năm 2020, Sở Y tế đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 19/2020/QĐ-UBND ngày 06/10/2020 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh đối với cấp Trưởng, Phó các tổ chức, đơn vị thuộc và trực thuộc Sở Y tế; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 20/2018/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông; Tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định về việc phân cấp thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông,

Nhìn chung, văn bản đều đảm bảo về trình tự, thủ tục, nội dung, hình thức theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số

điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

2. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Sở trong việc soạn thảo, tham mưu ban hành, thực thi VBQPPL

Trong thời gian qua, cơ bản cơ quan đã phát huy tốt chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của mình trong việc soạn thảo, ban hành, thực thi VBQPPL. Cơ quan đã kịp thời rà soát các VBQPPL cấp trên và tình hình thực tế của địa phương để tham mưu UBND tỉnh ban hành VBQPPL, góp phần lớn vào việc quản lý nhà nước ở địa phương trong lĩnh vực tế. Trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản, Sở đã phát huy vai trò và thực hiện đúng theo quy định của pháp luật từ khâu đề nghị, soạn thảo, góp ý... Đồng thời, sau khi văn bản được ban hành, các cơ quan, đơn vị đã nghiêm túc thực hiện, đảm bảo văn bản được thực thi hiệu quả trên thực tế.

3. Trình tự, thủ tục ban hành VBQPPL

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, từ ngày 01/7/2016, trình tự, thủ tục tham mưu ban hành VBQPPL của Sở được thực hiện qua các bước: Lập công văn xây dựng quyết định, soạn thảo, lấy ý kiến dự thảo, xin ý kiến thẩm định, trình thông qua dự thảo.

3.1 Về việc xây dựng quyết định

Sở Y tế lập đề nghị xây dựng quyết định của UBND tỉnh gửi Văn phòng UBND tỉnh để phối hợp với Sở Tư pháp xem xét, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh quyết định. Sở đã làm đầy đủ quy trình theo quy định.

3.2 Về soạn thảo, lấy ý kiến vào dự thảo quyết định

Sở đã tham mưu thực hiện nghiêm việc tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan tùy theo nội dung văn bản. Việc lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo văn bản được thực hiện chủ yếu thông qua 2 hình thức là góp ý bằng văn bản và tổ chức cuộc họp. Nhìn chung, các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến có sự phối hợp và đóng góp ý kiến cho các dự thảo văn bản theo đúng thời gian quy định.

4. Công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ công tác soạn thảo, ban hành VBQPPL

Để triển khai có hiệu quả Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch triển khai, Sở đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn về nội dung của Luật và Nghị định bằng nhiều hình thức như:

- Công văn số 173/SYT-VP ngày 6/02/2020 về việc rà soát, lập danh mục văn bản QPPL về lĩnh vực nội vụ do UBND tỉnh ban hành.
- Công văn số 1174/SYT-VP ngày 29/5/2020 về việc kiểm tra và gửi văn bản QPPL có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Lao động - TB&XH.

- Công văn số 1227/SYT-TCCB về việc thẩm định, hiệp thương dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 20/2018/QĐ-UBND ngày 17/9/2018.

- Công văn số 1866/SYT-TCCB ngày 28/6/2020 về việc báo cáo tự kiểm tra, xử lý văn bản QPPL.

- Công văn số 1286/SYT-VP ngày 12/6/2020 về góp ý dự thảo Quyết định bãi bỏ các văn bản không còn phù hợp sau kỳ hệ thống hóa.

- Công văn số 1229/SYT-VP ngày 04/6/2020 về kiểm tra và gửi văn bản QPPL có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Lao động - TB&XH.

- Công văn số 1109/SYT-VP ngày 21/5/2020 về rà soát văn bản quy phạm pháp luật.

- Công văn số 937/SYT-VP ngày 29/4/2020 về triển khai Thông tư số 01/2020/TT-BNV ngày 16/4/2020 của Bộ Nội vụ về việc bãi bỏ một số văn bản QPPL do Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành.

- Công văn số 847/SYT-TCCB ngày 20/4/2020 về việc sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật.

- Sao y số 03/SY-SYT ngày 16/1/2020 về việc Sao y Thông tư bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực y tế do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành, liên tịch ban hành.

- Công văn số 87/SYT-KHTC ngày 15/01/2020 về việc cho ý kiến các văn bản quy phạm pháp luật.

Ngoài ra, định kỳ hàng tháng Sở đều có báo cáo về tình hình triển khai văn bản quy phạm pháp luật báo cáo về Sở Tư pháp theo quy định.

Sở luôn quan tâm, tạo điều kiện cho công chức tham dự các buổi tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ, triển khai quy định về kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL do UBND tỉnh, Sở Tư pháp tổ chức.

5. Công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL

Nhằm phát hiện quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội để kịp thời tham mưu việc bãi bỏ, thay thế, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của VBQPPL của HĐND, UBND trong hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, trong 06 tháng đầu năm Sở đã tham mưu văn bản số 847/SYT-TCCB ngày 20/4/2020 về việc sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật nhằm sửa đổi Quyết định số 20/2018/QĐ-UBND theo đúng quy định.

5.1 Đối với công tác tự kiểm tra, xử lý VBQPPL

Công tác tự kiểm tra, xử lý VBQPPL được thực hiện theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, công tác này được tiến hành thường xuyên, kịp thời, có chất lượng, với kết quả như sau:

Từ năm 2014 đến ngày 31/10/2019, Sở đã tham mưu ban hành 12 văn bản quy phạm pháp luật. Sở đã tham mưu tự kiểm tra 100% VBQPPL do mình tham mưu UBND tỉnh, HĐND tỉnh ban hành. Nhìn chung, các văn bản được ban hành đảm bảo đúng thẩm quyền, nội dung, hình thức theo quy định pháp luật.

5.2 Công tác rà soát, hệ thống hóa VBQPPL

Nhằm phát hiện quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội để kịp thời tham mưu việc bãi bỏ, thay thế, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của VBQPPL của HĐND, UBND trong hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, trong năm 2019, Sở đã tham mưu UBND tỉnh thực hiện rà soát. Trong đó, số văn bản đã được xử lý là 02 VBQPPL (02 văn bản QPPL hết hiệu lực).

6. Việc thực thi các VBQPPL

VBQPPL của Sở tham mưu ban hành, sau khi được ban hành đã được Sở đã tổ chức việc quán triệt, triển khai, áp dụng vào thực tiễn, đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở (sytdaknong.gov.vn). Công văn số 2326/SYT-VP ngày 20/10/2020 về việc triển khai thực hiện thi trực tuyến tìm hiểu pháp luật về y tế; 1399/SYT-NVYD ngày 03/07/2020 về việc triển khai các hoạt động truyền thông về chính sách, pháp luật BHYT năm 2020; Công văn số 1331/SYT-VP ngày 24/06/2020 về việc thực hiện công khai chính sách, pháp luật trên Trang thông tin điện tử; Công văn số 764/SYT-VP ngày 10/04/2020 về việc thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; Công văn số 649/SYT-VP ngày 01/04/2020 về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020; Ban hành Quy chế phối hợp với BHXH tỉnh số 01/QC-SYT-BHXH ngày 31/03/2020 quy chế phối hợp hoạt động trong thực hiện chính sách pháp luật về bảo hiểm y tế; Kế hoạch số 167/KH-SYT ngày 26/10/2020 Hướng ứng Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam trên địa bàn tỉnh năm 2020; Kế hoạch số 172/KH-SYT ngày 06/11/2020 Hội nghị tuyên truyền, phổ biến kiến thức, quy định pháp luật về an toàn vệ sinh thực phẩm cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Hướng dẫn số 05/HD-CDN ngày 12/3/2020 tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trong công nhân, viên chức, lao động.

Đồng thời, trong quá trình thực hiện, có thực hiện đánh giá kết quả, hiệu quả, chất lượng của việc xây dựng và ban hành văn bản trong năm. Qua đó, thấy rõ những mặt mạnh, những vấn đề còn tồn tại, hạn chế để tìm ra nguyên nhân và giải pháp thích hợp để từng bước nâng cao hơn nữa chất lượng xây dựng và ban hành VBQPPL trong thời gian tới

7. Cử thành viên tham gia các Hội đồng theo quy định

Sở Y tế đã cử lãnh đạo tham gia Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Công văn số 583/SYT-VP ngày 27/03/2020; cũng có kiện toàn đội ngũ Báo cáo viên pháp luật theo Công văn số 287/SYT-VP ngày 20/02/2020;

cử lãnh đạo tham gia Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Công văn số 583/SYT-VP ngày 28/3/2020.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Nhìn chung, các VBQPPL của Sở tham mưu UBND tỉnh, HĐND tỉnh được ban hành theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Văn bản ban hành được triển khai thực hiện thống nhất từ tỉnh đến cơ sở; đồng thời, có tác động rất lớn, tạo hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hoạt động hiệu quả của bộ máy nhà nước, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích chính đáng của nhà nước và Nhân dân; góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

1. Thuận lợi

- Nhận thức sâu sắc về tầm quan trọng của công tác ban hành văn bản. Từ đó, có sự chủ động tham mưu, đầu tư thích đáng cho hoạt động này, giúp công tác xây dựng VBQPPL ngày càng được nâng cao.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan trong việc dự thảo, góp ý, thẩm định, ban hành tương đối nhịp nhàng, thống nhất thể hiện rõ trách nhiệm của từng đơn vị, cá nhân trong công tác xây dựng văn bản, kịp thời góp phần vào công tác quản lý nhà nước và thúc đẩy tình hình phát triển kinh tế, ổn định xã hội ở địa phương.

- Hệ thống văn bản quy định và hướng dẫn chặt chẽ về công tác xây dựng, ban hành văn bản (Luật Ban hành VBQPPL và Nghị định hướng dẫn thi hành). Trong quá trình xây dựng văn bản, các đơn vị đã tuân thủ đúng quy trình, trình tự, thủ tục xây dựng VBQPPL luật theo quy định.

2. Khó khăn, hạn chế

- Công tác kiểm tra, rà soát VBQPPL đôi lúc chưa được thực hiện kịp thời, do đó việc sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản còn chậm.

- Đội ngũ công chức làm công tác văn bản ở Sở còn thiếu và hạn chế về nghiệp vụ ban hành văn bản (phần lớn là kiêm nhiệm), nên phần nào ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu soạn thảo, ban hành VBQPPL.

III. GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ

Từ thực tế nêu trên, để hoạt động xây dựng VBQPPL của UBND tỉnh đi vào nề nếp, góp phần tạo sự đồng bộ, thống nhất, đảm bảo tính khả thi của văn bản, Sở Y tế đề ra một số giải pháp và kiến nghị một số nội dung, cụ thể như sau:

1. Giải pháp

- Tiếp tục tăng cường theo dõi, đôn đốc, chấn chỉnh công tác ban hành VBQPPL; đồng thời, chỉ đạo các phòng chức năng, đơn vị trực thuộc triển khai nghiêm túc, có hiệu quả các Kế hoạch của UBND tỉnh, HĐND tỉnh đã ban hành liên quan đến công tác ban hành VBQPPL như: Kế hoạch triển khai thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Kế hoạch thực hiện việc đổi mới và nâng cao chất lượng công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản

quy phạm pháp luật và kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn... nhằm đảm bảo công tác ban hành VBQPPL được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hướng dẫn thi hành.

- Thường xuyên rà soát, hệ thống hóa VBQPPL để loại bỏ những văn bản trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không còn phù hợp với thực tiễn cũng như phát hiện các kẽ hở của pháp luật để đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc hủy bỏ, xây dựng mới cho phù hợp.

- Xem xét, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong xây dựng và ban hành VBQPPL. Xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân có trách nhiệm trong việc tham mưu xây dựng, ban hành VBQPPL trái pháp luật. Từ đó, nâng cao ý thức trách nhiệm, đạo đức công vụ, trình độ chuyên môn của công chức, viên chức tham mưu trực tiếp và người có thẩm quyền ban hành văn bản.

2. Kiến nghị

Thông qua Nghị quyết về quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật theo tinh thần Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện công tác ban hành VBQPPL năm 2020 của Sở Y tế tỉnh Đắk Nông./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, VP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hà Văn Hùng