

TỈNH ỦY ĐẮK NÔNG
BAN CÁN SỰ ĐẢNG UBND
*

Số 278 -CV/BCSD

Xin ý kiến đối với đề nghị xây dựng
Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định
chính sách thu hút, đai ngộ và đào tạo
phát triển nguồn nhân lực ngành Y tế

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Đăk Nông, ngày 20 tháng 10 năm 2023

Kính gửi: Thường trực Tỉnh ủy

Nhằm thu hút nguồn nhân lực y tế có chất lượng cao về công tác tại các cơ sở y tế công lập trên địa bàn và động viên, khuyến khích đội ngũ bác sĩ, được sĩ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với địa phương, phấn đấu đưa chỉ số bác sĩ/vạn dân tăng từ 4,1 (năm 2004) lên 6,0 (năm 2013), đạt mặt bằng chung của khu vực Tây Nguyên; Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 về việc quy định chính sách thu hút, đai ngộ đối với bác sĩ, được sĩ có trình độ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn Đăk Nông, giai đoạn 2015-2020. Giai đoạn này đã thu hút được 47 bác sĩ (04 bác sĩ chuyên khoa I, 05 bác sĩ đạt loại giỏi, 03 bác sĩ y học cổ truyền loại khá, 35 bác sĩ đa khoa loại khá), đai ngộ cho 2.120 lượt cán bộ y tế đang công tác tại các cơ sở y tế công lập trên địa bàn. Trong số bác sĩ thu hút nêu trên đã xin thôi việc 14 trường hợp, số còn lại đang phát huy vai trò trong thực hiện nhiệm vụ chính trị của ngành Y tế, triển khai được nhiều dịch vụ kỹ thuật cao.

Thực hiện Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 10/5/2023 của Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh Đăk Nông về Kết luận Phiên họp thứ 30 (Phiên họp thường kỳ tháng 4/2023) Thường trực HĐND tỉnh Khóa IV đã nêu: “Thông nhất với đề nghị của UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông trình HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 6. Giao Ban VH-XH, HĐND tỉnh chủ trì thẩm tra nội dung dự thảo Nghị quyết nêu trên. Đề nghị UBND tỉnh xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo chặt chẽ, chất lượng, đúng luật định, rà soát đối tượng thu hút phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của địa phương, đáp ứng yêu cầu thực tiễn hiện nay. Đồng thời, nghiên cứu bổ sung chính sách đai ngộ, nhằm khuyến khích, động viên đội ngũ y, bác sĩ hiện có yên tâm công tác, gắn bó lâu dài tại tỉnh, góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế của tỉnh, phù hợp với quy định pháp luật”.

Tại Thông báo số 26/TB-HĐND ngày 05/6/2023 của Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh Đăk Nông về Kết luận Phiên họp thứ 31 (Phiên họp thường kỳ tháng 5 năm 2023) Thường trực HĐND tỉnh Khóa IV đã nêu:

“Việc xây dựng chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh hiện nay là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Tuy nhiên, việc xây dựng chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại tỉnh chưa giải quyết căn cơ tình trạng bác sĩ nghỉ việc, chuyển công tác. Do vậy, ngoài chính sách thu hút thì việc xây dựng chính sách đãi ngộ nhằm khuyến khích, động viên đội ngũ y bác sĩ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài tại tỉnh là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của ngành Y tế hiện nay. Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh một số nội dung như sau: (1) Có giải pháp tích cực quan tâm cải thiện các điều kiện, môi trường làm việc nhằm khuyến khích, động viên đội ngũ cán bộ y tế, bác sĩ yên tâm công tác, phục vụ tốt công tác khám, chữa bệnh cho người dân. (2) Việc xây dựng nội dung dự thảo Nghị quyết phải chặt chẽ, đúng quy định pháp luật, khả thi cao, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của địa phương, đảm bảo tính bền vững và lâu dài của chính sách. (3) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp xây dựng gộp chung chính sách thu hút và đãi ngộ bác sĩ thành một Nghị quyết và trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp Chuyên đề lần thứ 8 (nếu kịp tiến độ) hoặc kỳ họp thường kỳ cuối năm 2023”.

Trên cơ sở Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại các Thông báo nêu trên, Ban cán sự đảng UBND tỉnh đã lãnh đạo UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về việc quy định chính sách thu hút, đãi ngộ và đào tạo phát triển nguồn nhân lực ngành Y tế trên địa bàn tỉnh.

Đến nay, dự thảo Nghị quyết nêu trên đã được UBND tỉnh thực hiện các thủ tục có liên quan theo đúng quy định pháp luật. Ban cán sự đảng UBND tỉnh thống nhất, kính đề nghị Thường trực Tỉnh ủy xem xét, cho ý kiến đối với nội dung của dự thảo Nghị quyết nêu trên, cụ thể như sau:

1. Đối tượng

1.1. Đối với chính sách thu hút: Những người tốt nghiệp đại học hệ chính quy tại các cơ sở đào tạo công lập trong nước Việt Nam và ngoài nước về công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập ngành Y tế tỉnh Đăk Nông (trừ các đối tượng được đào tạo đại học theo diện cử tuyển hoặc theo địa chỉ sử dụng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cử đi đào tạo) và không thuộc các đối tượng đã là công chức, viên chức đang công tác tại tỉnh Đăk Nông), bao gồm:

- Bác sĩ có trình độ sau đại học: Tiến sĩ, Thạc sĩ, Chuyên khoa cấp II, Chuyên khoa cấp I, Bác sĩ nội trú; trong đó phải tốt nghiệp đại học hệ chính quy.
- Bác sĩ tốt nghiệp loại khá trở lên;
- Bác sĩ tốt nghiệp loại trung bình, trung bình khá (chỉ áp dụng cho 02 huyện Tuy Đức và Đăk Glong);

1.2. Đối với chính sách đãi ngộ

- Bác sĩ có trình độ đại học, sau đại học đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh (trừ Ban Giám đốc đơn vị và bác sĩ làm việc tại các phòng chức năng thuộc đơn vị).

- Điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật viên có trình độ sau đại học (chuyên khoa I và tương đương trở lên) đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh (trừ Ban Giám đốc đơn vị và các vị trí làm việc tại các phòng chức năng thuộc đơn vị).

1.3. Đối với chính sách đào tạo phát triển nguồn nhân lực: Các bác sĩ đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trên địa bàn tỉnh.

2. Điều kiện để được hưởng chính sách

2.1. Đối với chính sách thu hút: Đối tượng áp dụng tại khoản 1, Điều 2 Nghị quyết này phải bảo đảm các điều kiện sau:

- Tuổi công tác còn từ đủ 05 năm trở lên kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức của tỉnh Đăk Nông.

- Không đang trong thời gian bị thi hành kỷ luật hoặc không đang trong thời gian bị xem xét xử lý kỷ luật.

- Có đủ điều kiện sức khỏe để công tác.

- Tự nguyện cam kết công tác trong các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đăk Nông tối thiểu là 05 năm kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức, trong đó không tính thời gian được cử đi học tập trung từ 6 tháng trở lên;

- Chấp hành sự phân công công tác của cơ quan có thẩm quyền.

2.2. Đối với chính sách đãi ngộ

- Viên chức, người lao động (được tuyển dụng hoặc ký hợp đồng dài hạn) tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập theo quy định.

- Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên, thông qua đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ hàng năm. Trong trường hợp xếp loại hoàn thành hoặc không hoàn thành nhiệm vụ thì phải bồi hoàn lại số tiền hỗ trợ đã hưởng trong năm.

- Không vi phạm các quy chế chuyên môn, không bị các hình thức kỷ luật của viên chức từ hình thức khiển trách trở lên (trong thời gian được hưởng chính sách hỗ trợ nếu vi phạm kỷ luật sẽ bị chấm dứt việc hưởng chính sách). Không bị cơ quan có thẩm quyền cấm làm công việc theo chuyên môn được đào tạo.

- Đối tượng được hưởng chính sách thu hút thì không được hưởng chính sách đãi ngộ trong thời gian thực hiện cam kết. Đối với đối tượng được hưởng thu hút theo Nghị quyết này khi đã công tác đủ thời gian đã cam kết 05 năm thì bắt đầu được hưởng chính sách đãi ngộ.

2.3. Đối với chính sách đào tạo phát triển nguồn nhân lực

- Đã được tuyển dụng và bổ nhiệm chính thức vào ngạch viên chức.

- Chuyên ngành đào tạo phù hợp với vị trí việc làm, gắn với quy hoạch, định hướng phát triển đơn vị; phù hợp với kế hoạch đào tạo sau đại học của tỉnh.

- Không đang trong thời gian xem xét thi hành kỷ luật, đình chỉ công tác,

đối tượng bị điều tra của cơ quan chức năng; đang nghỉ chế độ chính sách theo quy định.

- Thời gian công tác còn tối thiểu đủ 06 (sáu) năm tính từ thời điểm kết thúc khóa học.

- Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên, thông qua đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ hàng năm.

- Tự nguyện cam kết công tác trong các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đăk Nông gấp 03 (ba) lần thời gian đào tạo.

- Đối tượng đã hưởng chính sách đào tạo, phát triển nguồn nhân lực trong thời gian tham gia đào tạo không được hưởng các chính sách đào tạo khác (*trừ trường hợp có quy định khác*).

3. Định mức hưởng

3.1. Đối với chính sách thu hút: Sau khi được tiếp nhận viên chức hoặc được tuyển dụng thành viên chức theo quy định (kể cả viên chức tập sự) và được cấp có thẩm quyền phê duyệt cho hưởng thu hút. Ngoài lương và các chế độ, chính sách theo quy định hiện hành của Nhà nước, các đối tượng thu hút được hỗ trợ một lần, với mức cụ thể như sau:

- Bác sĩ có trình độ sau đại học (tiến sĩ, chuyên khoa II): 345.000.000 đồng/người;

- Bác sĩ có trình độ sau đại học (thạc sĩ, chuyên khoa I và bác sĩ nội trú): 320.000.000 đồng/người;

- Bác sĩ tốt nghiệp loại giỏi: 300.000.000 đồng/người;

- Bác sĩ tốt nghiệp loại khá: 250.000.000 đồng/người;

- Bác sĩ tốt nghiệp loại trung bình, trung bình khá: 150.000.000 đồng/người;

- Đối với các bác sĩ về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần, ngoài được hưởng hỗ trợ một lần theo mức tương ứng trên còn được hỗ trợ thêm 40.000.000 đồng/người đối với tốt nghiệp loại khá, 50.000.000 đồng/người đối với tốt nghiệp loại giỏi;

- Đối với các bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần, ngoài được hưởng hỗ trợ một lần theo mức tương ứng trên còn được hỗ trợ thêm 60.000.000 đồng/người.

3.2. Đối với chính sách đãi ngộ

3.2.1. Các đối tượng thuộc điểm a, khoản 2, Điều 2 Nghị quyết này ngoài lương và chế độ chính sách theo quy định của Nhà nước, còn được hưởng hỗ trợ thêm hàng tháng như sau:

Stt	Nhóm hỗ trợ	Mức hỗ trợ đối với bác sĩ có trình độ đại học	Mức hỗ trợ đối với bác sĩ có trình độ chuyên khoa I và tương đương	Mức hỗ trợ đối với bác sĩ có trình độ chuyên khoa II và tương đương
1	Nhóm I	900.000 đồng/tháng	1.000.000 đồng/tháng	1.100.000 đồng/tháng
2	Nhóm II	1.000.000 đồng/tháng	1.100.000 đồng/tháng	1.200.000 đồng/tháng
3	Nhóm III	1.100.000 đồng/tháng	1.200.000 đồng/tháng	1.300.000 đồng/tháng

3.2.2. Nhóm đối tượng tại điểm b, khoản 2, Điều 2 Nghị quyết này ngoài lương và chế độ chính sách theo quy định của Nhà nước còn được hưởng hỗ trợ thêm hàng tháng như sau:

Stt	Nhóm hỗ trợ	Mức hỗ trợ đối với điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật viên có trình độ sau đại học (chuyên khoa I và tương đương)	Mức hỗ trợ đối với điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật viên có trình độ sau đại học (chuyên khoa II và tương đương)
1	Nhóm I	800.000 đồng/tháng	900.000 đồng/tháng
2	Nhóm II	900.000 đồng/tháng	1.000.000 đồng/tháng
3	Nhóm III	1.000.000 đồng/tháng	1.100.000 đồng/tháng

3.2.3. Việc phân nhóm dựa trên địa bàn và lĩnh vực công tác, cụ thể

- Nhóm I: Các đơn vị y tế tuyến tỉnh, thành phố, trừ Trạm Y tế xã, phường, thị trấn đã quy định ở điểm b khoản này.

- Nhóm II: Các đơn vị y tế đóng trên địa bàn thuộc các xã khu vực II theo quy định của pháp luật hiện hành, các Trạm Y tế xã, phường thuộc thành phố, các Trung tâm Y tế tuyến huyện.

- Nhóm III: Các đơn vị y tế đóng trên địa bàn thuộc các xã khu vực III theo quy định của pháp luật hiện hành, các Trạm Y tế, Trung tâm Pháp Y, công tác ở khoa, phòng, bộ phận làm lĩnh vực tâm thần.

3.3. Đối với chính sách đào tạo phát triển nguồn nhân lực

- Về nội dung đào tạo: Đào tạo sau đại học cho bác sĩ.

- Số lượng đào tạo: Giai đoạn đào tạo 05 năm với 150 bác sĩ; trong đó, 125 chuyên khoa I và 25 chuyên khoa II.

- Quy trình, thủ tục, chế độ, quyền lợi, trách nhiệm viên chức cử đi đào tạo thực hiện theo Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

- Kinh phí đào tạo theo chính sách này do ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định của pháp luật.

4. Trách nhiệm bồi hoàn

4.1. Đối với chính sách thu hút phải bồi hoàn lại 100% số tiền đã hưởng thu hút trong các trường hợp sau:

- Có nguyện vọng không tiếp tục công tác trong ngành Y tế tỉnh khi thời gian công tác chưa đủ 05 năm kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức, trong đó không tính thời gian được cử đi học tập trung từ 6 tháng.

- Hai năm liên tiếp được xếp loại cuối năm ở mức độ không hoàn thành nhiệm vụ.

- Bị xử lý kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc.

4.2. Đối tượng được hưởng chính sách thu hút không thực hiện đúng cam kết vì lý do mắc bệnh hiểm nghèo, mất khả năng lao động có xác nhận của cơ quan, đơn vị y tế công lập có thẩm quyền tuyển sinh trở lên, được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định miễn hoặc có trách nhiệm bồi hoàn kinh phí với mức tương ứng theo tỷ lệ thời gian chưa thực hiện cam kết.

4.3. Chậm nhất trong thời hạn 120 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, đối tượng thu hút có trách nhiệm nộp trả đầy đủ khoản tiền phải bồi hoàn.

4.4. Viên chức cử đi đào tạo phảiền bù chi phí đào tạo theo Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ quy định về đào tạo cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

5. Phương thức thực hiện

- Việc tuyển chọn được thực hiện công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định của pháp luật. Quy trình, hồ sơ tuyển dụng viên chức, tiếp nhận viên chức, xét tuyển đặc cách thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

- Đối với trường hợp đủ điều kiện tiếp nhận vào viên chức thì thực hiện theo quy định hiện hành và phải có bản cam kết để xét thu hút theo quy định.

- Đối với bác sĩ chuyên công tác từ tỉnh khác là cán bộ, công chức, viên chức phải có bản cam kết để thực hiện quy trình xét thu hút theo quy định.

- Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch thu hút, danh mục,

vị trí các chuyên khoa cần thu hút; Kế hoạch thu hút được công bố công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng ngay sau khi được phê duyệt.

- Tuyển chọn viên chức đi đào tạo thực hiện theo quy định phân cấp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn cụ thể quy trình xét chọn cho hưởng thu hút, đai ngộ và đào tạo phát triển nguồn nhân lực.

6. Về kinh phí: Kinh phí dự kiến triển khai trong giai đoạn 2024-2028 là 59.723.000.000 đồng, trong đó chính sách thu hút là 17.875.000.000 đồng, chính sách đai ngộ là 26.098.000.000 đồng, chính sách đào tạo phát triển nguồn nhân lực là 15.750.000.000 đồng. Kinh phí thực hiện do ngân sách của địa phương đảm bảo và các nguồn tài trợ hợp pháp khác.

7. Báo cáo, giải trình một số nội dung liên quan

- Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, có một số ý kiến đề nghị đưa đối tượng Dược sĩ vào dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, qua lấy ý kiến của các Sở, ngành và thực tế công tác cán bộ trong thời gian qua. Cơ quan soạn thảo không tiếp thu và đưa đối tượng Dược sĩ vào dự thảo Nghị quyết vì một số lý do sau: Hiện nay, số lượng Dược sĩ được đào tạo từ các trường Đại học trên toàn quốc hàng năm ra trường lớn, nguồn tuyển dụng nhiều; áp lực nghỉ việc trong thời gian qua chủ yếu rơi vào các đối tượng là bác sĩ. Trong điều kiện hiện tại, nguồn ngân sách của tỉnh còn khó khăn nên chỉ ưu tiên thu hút, đai ngộ đối với bác sĩ và các đối tượng làm công việc lâm sàng, cận lâm sàng, có độ rủi ro cao, áp lực lớn. Do vậy, trước mắt tập trung ưu tiên cho đối tượng là bác sĩ, cán bộ y tế làm công tác lâm sàng, cận lâm sàng. Trong quá trình thực hiện sẽ tiếp tục nghiên cứu, bổ sung, điều chỉnh theo hướng mở rộng đối tượng (nếu ngân sách địa phương bảo đảm).

- Tại cuộc họp Thường trực HĐND tỉnh có bàn việc xây dựng chính sách về nhà ở cho bác sỹ và cán bộ y tế. Cơ quan soạn thảo có xây dựng chính sách nhà ở cho bác sĩ và cán bộ y tế trong dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, trong quá trình xin ý kiến của các Sở, ngành; đặc biệt là ý kiến của Sở Tài chính, Sở Xây dựng tại cuộc họp UBND tỉnh ngày 15/9/2023, có nhiều ý kiến cho rằng các văn bản hướng dẫn định mức tiêu chuẩn xây dựng nhà ở công vụ chưa rõ ràng, còn chồng chéo rất khó giải trình trong quá trình xây dựng Nghị quyết và khó hướng dẫn triển khai khi Nghị quyết được ban hành. Do vậy, cuộc họp nói trên thống nhất không đưa nội dung này vào dự thảo Nghị quyết. Chính sách nhà ở công vụ cho đội ngũ cán bộ y tế sẽ xin chủ trương thực hiện bằng nguồn vốn xã hội hóa và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Căn cứ Kết luận số 401-KL/TU ngày 05/12/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách thu hút bác sĩ về công tác trên địa bàn tỉnh Đăk Nông. Theo đó, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo yêu cầu nghiên cứu bổ sung đối tượng bác sĩ thu hút có trình độ loại trung bình. Từ thực tiễn công tác tuyển dụng tại Sở Y tế trong thời gian qua, số bác sĩ có trình độ loại trung bình đăng ký tuyển dụng tự do tại Bệnh viện đa khoa tỉnh và các

huyện (trừ huyện Đăk Glong và Tuy Đức) nhiều, có thể tuyển dụng xét tuyển cạnh tranh mà không cần chính sách thu hút. Do vậy, trong điều kiện hiện tại, nguồn ngân sách của tỉnh còn khó khăn, cơ quan soạn thảo đề xuất chỉ nên xây dựng chính sách thu hút bác sĩ loại trung bình, trung bình khá tại 02 huyện Tuy Đức và Đăk Glong (do khó tuyển dụng bác sỹ về công tác tại 02 huyện này) nhằm đảm bảo bồi sung kịp thời bác sĩ về công tác ở 02 huyện nêu trên.

Kính trình Thường trực Tỉnh ủy xem xét, chỉ đạo./. 

Nơi nhận:

- Như trên,
- Thành viên BCS đảng UBND tỉnh,
- Sở Y tế,
- CVP, các PCVP UBND tỉnh,
- Lưu: VT, KGVX (S).

T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG



Tôn Thị Ngọc Hạnh